

우리 나라 자유지대 제도 도입과 효율적 추진방향  
- 부산지역을 중심으로

孫 愛 暉\* · 李 秀 昊\*\*

A Study on Establishing a Free Zone in Korea  
- Focus on Pusan

Ae-Hwi Sohn · Soo-Ho Lee

**Abstract**

This paper is intended as a preliminary feasibility study in establishing a Free Zone in Pusan. In chapters 2 and 3 of this paper we identify the types and effects of the Free Zone, and investigate current status of different cases of Free Zone in operation in and out of the country. Chapter 4 examines arguments made so far for introduction of Free Zone in Korea and promotion policy presently being considered. Chapter 5 introduces the movement to establish a Free Zone in Pusan and Chapter 6 makes some policy recommendations for efficient operation of the Free Zone in Pusan New Port.

Types of the Free Zone has been varing by country and period. A recent trend is to establish a multi-functional type Free Zone to promote inflows of foreign direct investment of global corporations, which integrates trade-focused type Free Zone and production-focused type Free Zone. The multi-functional Free Zone is the type of Free Zone currently under policy discussions in Korea. Establishing a Free Zone in a port city, particularly in a hub-port, can maximize the production of value-added. Pusan city is a good site for establishing a logistics-focused Free Zone, considering the locational advantage of Pusan port as a major hub-port in East Asia and metropolitan advantage of Pusan city as a logistics center in Korea.

For Pusan to strengthen its position as the hub-port, not only the hardware foundation

---

\* 한국해양대학교 대학원 무역학과 박사과정

\*\* 한국해양대학교 국제무역경제학부 교수

but also the software foundation such as appropriate legal system should be further developed and refined. Careful studies of foreign trial-and-error cases of the Free Zone should be conducted. Also, a more detailed procedure of operation and optimal ownership and managerial structures for the Free Zone must be studied. A special law governing establishment and operation of Free Zone should be considered.

## 1. 서 론

현대적 의미의 자유지대란 해당정부로부터 허가를 받은 자유항, 자유무역지역, 비관세지역, 자유공업지역의 성격을 갖고 있는 지역으로 관세, 조세 감면과 각종 행정 및 제도적 규제를 최소화하여 국내법규의 전부 또는 일부의 적용을 배제한 경제구역을 의미한다. 외국인투자 촉진을 위해 외국상품과 자본의 유출입 및 투자, 영업활동을 위해 통관절차, 인허가절차, 출입국 및 외국인의 활동 등에 대한 행정제도적 측면에서 절차의 간소화로 원활한 지원체계를 갖추게 되며 기업경제활동에 광범위한 자유가 보장되는 것이다.

우리 나라에서의 자유지대에 대한 중점논의는 1980년대 중반부터 제기되었는데 주내용들은 지역경제발전과 국제화, 대중국교역의 환적기지, 물류거점지역 등을 목적으로 부산항이나 광양항, 목포항, 인천항에 자유지대를 설치하자는 내용이다. 부산지역에서도 자유항, 자유무역지대, 외국인투자촉진지역, 비관세물류지역 등의 도입이 이전부터 국제교역중심항, 국제물류거점, 지역경제의 지속적발전 및 국제화를 위한 대안으로 제시되어 왔으며 최근 항만기능을 중심으로 한 부산의 일부지역을 자유항, 자유무역지대, 투자자유지역으로 지정하여 발전시키자는 계획이 다시 대두되게 되었다.<sup>2)</sup> 부산의 경우 아시아·태평양지역, 동북아시아에서의 지경학적인 중심성 이외에도 인근에 생산 및 물류 유발 중심성이 있다는 면 등에서 우리 나라의 어느 지역보다도 자유지대 설치에 대한 적합도가 높다.

이에 본논문의 목적을 부산지역 자유지대 설치를 위한 기초자료로 활용되는데 두고, 2장과 3장에서 자유지대의 유형과 경제적 효과를 조사한 후 국내의 자유지대 운영 현황 및 설치목적이나 내용상

- 
- 1) 성태현(1997), '동남아 무역자유지역 도입 현황과 특징 - 싱가포르, 말레이시아, 인도네시아를 중심으로', 「동북아연구」, 제3권, 경남대 극동문제연구소, p.240 ; 박현주(1998), '투자자유지역 조성구상', 외국인투자촉진을 위한 투자자유지역 조성방안에 관한 세미나 발표자료, 국토개발연구원(1998. 4.20), p.46
  - 2) 김덕수(1989), '자유항에 관한 고찰', 국제해운항만학회 국제학술발표대회 ; 박인호·정의광(1991), 「부산자유무역지대의 실질적 설치에 관한 구상」, 부산발전시스템연구소 ; 박명섭(1995), 「부산자유무역항 구축방안」, 부산상공회의소 ; 방희석(1996, 1998), 「광양자유무역항 지정방안에 관한 연구」, 한국경제정책평가연구원, 「광양자유항모델과 배후부지활용방법에 대한 연구」, 이상호(1995), 「무역투자자유지역의 효과와 유형 분석」 ; 최남용(1996), 「투자자유지역 설치를 통한 지역경제의 경쟁력 제고」 ; 정의광(1997), 「부산의 국제업무 거점성을 위한 기능 확보와 무역투자자유지대 조성」, 부산상공회의소 ; 김학소(1998), 「21세기 동북아 물류중심기지화를 위한 자유무역지대 도입방안에 관한 연구」, 남금식·홍성규(1998), 「한국에 있어서 자유항제도의 도입과 그 역할」 ; 국토개발연구원, 외국인투자 촉진을 위한 투자자유지역 조성방안에 관한 세미나, 1998. 4.20.

차이점 등을 파악한다. 4장과 5장에서는 우리 나라와 부산지역에서의 자유지대 설치배경과 정책적 추진현황을 살핀 후, 6장에서 자유지대 설치 및 그 운용을 위한 마스터플랜 수립·추진시 유의해야 할 점을 부산신항만 입지를 예상하여 정책제언하고자 한다.

## 2. 자유지대 유형과 경제적 효과

### 2.1 유형

한 국가의 자유지대를 규정하는 용어 선정은 유치하려는 국가에서 수출가공지대(Export Processing Zone), 외국무역지대(Foreign Trade Zone), 특별경제지구(Special Economic Zone) 또는 합작기업지대(Joint Enterprise Zone) 등 20여 가지의 유사한 용어들 중 해당국가의 우선순위 투자 정책 또는 개발정책 등에 따라 특별한 규칙없이 필요용어를 선택하여 사용하고 있다.<sup>3)</sup>

자유지대의 정의와 구분은 학술적 의미를 지니고 있을 뿐이며, 각국은 자국사정에 따라 그 기능과 역할을 상이하게 부여하고 있으며 본래의 설치 목적하에 기능하고 있다. 자유지대는 편의상 무역중심형 자유지대, 생산중심형 자유지대, 복합형 자유지대로 나눌 수 있다.<sup>4)</sup>

무역중심의 자유지대의 유형과 생산중심의 자유지대의 유형은 양자의 관계가 명확하게 설정되어 있지는 않지만 무관세지역이라는 공통점이 있으며 정책의 관심이 어디에 있느냐에 따라 질적으로 다소 상이하다 할 수 있다.<sup>5)</sup> 생산중심의 자유지대인 투자자유지역은 해당지역산업의 성장 혹은 고도화 등에 밀접한 관련이 있는 반면 교역중심의 자유지대인 자유무역지대는 해당지역의 산업 발달에는 큰 의의를 두지 않는다.

투자자유지역은 투자 유치 증대가 주목적으로 자유로운 경영여건을 지원해 주기 위해 국내법 제도의 적용을 배제하는 것이 일반적이다. 외국의 자본과 기술 등 투자 유치를 적극적으로 하기 위해 세제, 사회간접자본시설, 인력 공급 등을 충분히 지원하며 자본과 정보, 기술, 사람 등도 아무 규제없이 이동할 수 있는 경제활동의 자유 보장과 예외적 조치 허용이 가능하도록 특별히 지정하는 지역이다. 이 투자자유지역은 각 나라의 발전단계 및 특별지역의 유형에 따라 상이하게 나타나는데, 개도국은 수출을 통한 산업의 量的 成長에 주력하고 있으며, 중진국의 경우 산업의 質的 高度化에 관심을 보이고 있다.

이러한 산업정책적 관심에 따라 '수출가공지역'과 '산업구조 고도화를 위한 투자자유지역'으로 구별할 수 있다. 수출가공지역은 제조업부문의 외국인직접투자 유치를 통해 공업 및 수출 진흥, 고용 확대, 선진외국기술의 습득 등을 도모하기 위해 설치된 특정지역으로 주로 대외지향적 공업화를 추진하는 중·후진국가들의 경제개발초기단계에 주요한 정책수단으로 활용하고 있다. 저임금

3) UN(1991), *The Challenge of Free Economic Zones*, p.3

4) 노성호(1994), '무역투자자유지역 설치 구상', 부산권의 투자자유지역 설치방안 정책세미나 발표자료, 부산발전시스템연구소(1994. 4. 28), pp.24~25

5) 장윤종(1998), '투자자유지역의 제도적 운영방안', 외국인투자촉진을 위한 투자자유지역 조성방안에 관한 세미나 발표자료, 국토개발연구원(1998. 4. 20), pp. 69~70

노동력을 활용하고자 하는 외국기업을 유치하여 수출 및 고용을 증진하기 위하여 주로 설치되고 있으며 우리 나라의 마산수출자유지역과 대만의 까오슝수출가공지역 등을 예로 들 수 있다. 일반적으로 수출을 목적으로 수입하는 기계설비, 원자재 등에 대한 관세 면제, 법인세와 소득세 등의 조세감면, 관리기관에 의한 수출입 통관절차 및 각종 인허가 등의 행정절차 간소화, 공장부지 및 표준공장의 임대, 전력·용수 등의 기반시설 공급, 금융 등 지원서비스기능 등이 제공된다. 산업구조 고도화를 위한 투자자유지역은 개도국을 졸업하는 국가의 경우 산업구조의 고도화를 위해 첨단·고도기술 부문의 외국인직접투자 유치에 역점을 두고 있다. 입주업종에 제한을 두고 있으며 기업에 대한 유인책이 다양하고 국내외기업에 차별이 없다. 여기에 대해서는 대만의 新竹科學工業園區를 예로 들 수 있다.

반면 교역중심의 자유지대인 자유무역지역은 국제교역에서의 규제완화를 통한 무역 증진, 제한없는 물류 흐름에 주된 목적을 갖고 있고 자유항, 수출자유지역, 외국무역지역, 통과지역, 국제금융자유지역 등이 여기에 속한다. 어떤 형태이건 그 나라 세관의 관할권을 벗어나 자유롭게 상품을 생산하고 판매하는 일종의 경제적 治外法權地帶를 의미한다.

‘자유항’은 외국선박의 자유출입, 정박, 수리 및 보급의 편의를 제공하고 외국상품의 유입, 보관, 재수출에 필요한 통관절차 및 관세를 면제해 주는 국제항구로서 주요경제기능은 중계무역이라 할 수 있으며 환적송, 화물의 보관 및 저장, 교역과 마케팅 활동도 포함된다. ‘수출자유지역’과 ‘외국무역지역’은 국제교역, 즉 수출 증진을 위하여 자유항이 변형된 형태이다. 개발도상국이 수출산업을 육성하기 위하여 설치한 것이 수출자유지역이고 미국을 비롯한 선진국형이 외국무역지역이다. 수출자유지역과 외국무역지역에서는 국제간 화물수송의 효율성을 높이기 위하여 대규모 국제항이나 국제공항에 인접해 있으며 통관절차와 관세를 최소화 또는 면제해 주고 제반 조세, 금융·외환관리 등의 특혜를 부여하고 있다. ‘통과지대’는 적절한 항구시설이 없거나 바다가 없는 인접국가의 편의를 위해 저장 및 배분센터로서 세워진 연안국의 항구로 사전 계약에 의해 인접국으로의 입출상품들은 통제나 관세없이 통과가 보장된다. ‘국제금융자유지역’은 기존 시가지내에서 외국인에게 은행 및 보험업을 허용하면서 이 활동에 대해 세제 혜택을 제공하는 것으로 그 형태는 도시의 다른 지역과 차이가 없다. 국제금융기능은 역외투자자와 자본가로부터 예금을 받아 역외수요자들에게 대여해 주는 역외금융이기 때문에 역외금융활동이 허용된 지역을 의미한다.

그리고 그 사례가 아직은 제한되어 있으나 기존의 투자자유지역이나 무역자유지대를 통합한 형태라 할 수 있는 거점성을 가진 복합기능(Multi-funtional)형 자유지대가 설치되고 있다. 이 유형은 홍콩, 싱가포르, 중국 등 동아시아지역에 주로 입지하고 있으며, 무역, 생산 뿐 아니라 금융 보험 관광 유통 등 서비스부문까지 자유화된 국제도시라 할 수 있다. 항만에서의 관세 및 각종 세제 특혜와 외국인투자 및 영업활동이 광범위하게 허용되도록 인센티브를 제공하는 국제투자장려지역 및 교역자유지역으로서, 첨단산업 육성과 교역(수출입) 촉진을 목표로 자본의 자유로운 이동을 보장하여 설치 지역의 고가공·고부가제품의 생산능력을 높이고 해외자본 유입에 의한 지역 발전을 이루고자 하는

주목적을 두고 있다.

## 2.2 경제적 효과

전세계적으로 외국자본을 유치하고 자국의 수출 증진, 산업경쟁력 향상, 고용 촉진 등의 목적으로 다양한 유형의 자유지대 및 단지 조성과 투자유인계획이 시행되고 있다. 어떤 형태의 자유지대이건 자유지대가 설치된 후 그 국가나 지역에 미치는 경제적 파급효과가 큰 것으로 알려져 있기 때문이다. 그러나 단기적 시각에 따라 막대한 투자와 장비를 설치하고도 그 운용에 따른 정책 결함으로 큰 역할을 하지 못하거나 시설을 제대로 활용하지 못하는 경우도 있으므로 다음에서 자유지대의 설치에 따른 긍정적·부정적 효과에 대해 개괄적으로 살펴보도록 한다.

### 2.2.1 긍정적 효과

첫째, 자유지대를 설치하면 외국인기업의 직접투자를 증대시키는 효과가 있다. 제조활동에 대하여 이상적 입지를 제공하여 주고 동지대로 반입되는 부품 및 원자재에 대하여 관세를 면제하여 외자도입을 보다 용이하게 하여 자본부족국가의 경제에 도움을 주고 국제수지 개선에 기여할 수 있다. 수출주도형공업화를 지향하는 국가의 경우 제한된 지역에 수출 목적의 외국인투자를 유치하는데 적절한 투자환경을 제공하여 수출입을 활성화함으로써 세계시장과 접점을 형성하는 유용한 수단이 될 수 있다.

둘째, 항만지역에 자유항을 설치하면 中繼貿易이나 再輸出을 촉진하여 교역증대효과와 港內 물류 효율화로 환적화물의 유치 증가를 기대할 수 있다. 자유무역지대에서 수입하는 외국상품에 대하여 관세를 부과하지 않고 세관절차를 간단히 하면 업자는 큰 이익을 얻게 되며 자유무역지대에 진출한 기업 입장에서 수출대상국이 경기변동으로 시황이 불리해진 경우 좀더 유리한 제3국 시장으로 재수출할 수도 있다. 비용상의 인센티브 제공, 통관절차 간소화, 무료장치기간의 연장, 항만시설사용료 할인 등의 특전 부여를 통해 환적화물이 증대하고 자유항에 있는 물류센터로 외국화물을 집중시키는 기능으로 인해 각국의 무역장벽, 쿼터제 등을 회피, 우회하기 위한 완충지대로서, 각국의 수입품에 대한 품질조건을 충족하기 위한 보완지대로서 이용되기도 하여 중계무역의 거점이 될 수 있다.

셋째, 자유지대 설치로 인한 고용창출은 직접적인 고용증대효과와 간접적인 고용증대효과로 구분할 수 있고 간접적인 고용증대효과는 다시 거시경제효과, 후방연계효과 등으로 구성된다.<sup>6)</sup> 직접적 효과는 외국인 기업 유치로 인한 고용 창출, 상품 조립, 가공, 제조, 포장, 재수출, 상표 부착, 하역, 환적 및 운송에 인력이 필요하여 주변지역 유희노동력에 대한 수요가 직접 창출되는 것이다. 간접적 고용효과 중 거시경제효과는 자유지대에 유치된 기업에 고용된 근로자들이 소득을 국내경제 활동에 지출함으로써 발생하는 고용창출효과이며 직접적 고용창출효과보다 오히려 효과가 더 큰 것으로 분석되고 있다. 후방연계효과는 자유지대내에서 유치되는 산업에 따라 나타나는 고용창출효과이며 산업의 성격에 따라 큰 차이가 나타날 수 있다.

6) 이상호(1995), '무역투자자유지역의 효과와 유형 분석', 「항공산업연구」 35집, 세종대 항공산업연구소, pp.115~116

넷째, 기업의 체질 개선을 유도할 수 있다. 외국자본의 적극적 유치로 국내생산 증가와 고용 창출 뿐 아니라, 우리 기업이 국제교역 관행 및 경영기법과 첨단기술을 익히는 등 기업의 체질 개선이 가능할 수 있다. 지대내 진출기업체는 기술자를 파견하여 기술훈련이나 기술보급을 할 수 있으며 현지인을 해외모기업에 파견하여 기술연수를 시키거나 로얄티를 제공하고 노하우 도입이 용이하다.

다섯째, 해운업의 활성화는 중계무역이 빈번해짐에 따라 필연적으로 나타난다. 내국선 및 각국의 정기·부정기선의 출입이 잦아지면 항만부대사업에서도 큰 이익을 얻을 수 있다.

여섯째, 금융산업이 활성화된다. 중계무역이 활성화되면 집산하는 화물을 담보로 자금을 대부하여 유틸자금을 이용하고 위탁시장이 발달하면 각국 임차관계가 결제되어 세계 금융의 중심시장이 될 수 있다.

일곱째, 운영자금을 절약할 수 있다. 면세상태로 오랫동안 상품을 보관할 수 있으므로 시황의 회복을 기다릴 수 있고 출하시에만 세금을 납부하므로 운영자금을 절약할 수 있다. 또한 자유항에서는 세관 간섭이 없으므로 출입하는 선박이 번거로운 수출입 절차없이 자유로이 荷役을 할 수 있어 정박일수 단축으로 경비절약효과를 거둘 수 있다.

### 2.2.2 부정적 효과

첫째, 부산항과 같이 환적화물 비중이 낮은 경우에는 자유항으로 지정되어도 효과 극대화가 어렵다. 부산항 물동량의 80% 이상이 국내수출입물동량인 만큼 중계무역항의 기능이 낮기 때문이다.

둘째, 자유지대로부터 값싼 상품이 대량으로 국내시장으로 유입될 경우 적절한 정책적 대안이 없으면 內需의 국내산업이 몰락할 염려가 있다.

셋째, 국내경제와 관련해서는 후방연쇄효과가 거의 없기 때문에 큰 혜택이 없을 수도 있다. 외국인 투자기업들은 다국적기업형태를 취하면서 본국의 부품, 원자재들을 운반하여 자유지대내의 값싼 노동력을 이용하여 단순조립하는 과정을 취하기 때문에 투자유치국의 국내경제보다는 외국인투자기업의 국제생산망과 더욱 밀접한 산업연관관계를 맺고 있다.

넷째, 자유지대로 경제활동이 집중될 경우 여타 지역에 경제의 공동화현상이 일어날 수 있으며 자유지대의 고용 창출로 임금이 상승하면 그 주변지역에 노동력 부족 현상을 초래하여 주변지역 경제가 위축될 수 있다. 이러한 발생 가능성을 현지특성에 맞추어 구체적으로 검토해야 하며 특히 경제개발이 덜된 지역에 자유지대를 설치할 경우 발생 확률이 크다.

다섯째, 외화수입 증대가 실질적으로 이루어지지 않을 수도 있다. 투자자유지역내에서 외국인투자를 촉진하기 위한 세제상 각종 혜택 및 자유로운 과실송금제도 등의 도입으로 국내적으로는 외환상장점이 없을 수도 있다.

여섯째, 자유지대 제도 도입을 통한 조세 감면으로 정부수입의 감소로 인한 경제부담을 예상할 수 있다.

### 3. 국내외 자유지대 설치사례

#### 3. 1 한국·대만의 수출자유지역과 수출가공구

1966년 대만이 카오슝(高雄)지역에 수출가공구를 설치하였고, 우리 나라는 1970년과 1973년에 각각 마산과 이리에 수출자유지역(Duty Free Export Processing Zone)을 설치하였<sup>6)</sup>. 수출자유지역과 수출가공구는 생산중심형의 자유지대로서 공업 및 수출진흥, 고용 확대, 기술 습득을 위해 제조업 부문의 외국인직접투자를 유치하기 위한 특정지역이다. 수출을 목적으로 하는 기계, 설비, 원자재에 대한 관세 면제, 통관절차의 간소화, 행정서비스 일괄지원이 이루어지고 있다. 양국은 각각 수출가공구와 수출자유지역을 통해 산업의 근대화를 이룩하는 과정에서 부존자원의 한계를 극복하기 위하여 원자재를 수입 가공하여 수출을 통해서 고용의 문제를 해결하기는 했으나 노동집약적 제조업이 주로 입지해 있어 그 의의가 낮아지고 있다고 평가되고 있다.

우리 나라 수출자유지역의 경우 수출진흥 등 다방면으로 국민경제에 기여하였지만 입지면적이 포화상태에 이르고 저렴한 노동력 제공 이점이 없어짐으로 해서 지역 발전에 한계를 드러내었다. 그러나 1980년대 후반 구조조정을 거쳐 현재는 생산품의 90% 이상이 전자·전기·정밀기기제품으로 전환되어 노동집약적 체제에서 자본과 기술 중심의 생산체제로 바뀌어 제2세대 수출자유지역의 역할을 수행하고 있다.<sup>7)</sup>

#### 3. 2 대만의 新竹科學工業園區

대만은 산업구조의 고도화를 위해 첨단·고도기술부문의 외국인직접투자 유치 목적으로 카오슝수출가공구의 보완형태로 新竹科學工業園區를 설치하였다. 이 지역에서의 입주기업에 대한 우대조치로는 카오슝 수출가공구와는 달리 수출 제한 및 국내시장 진입에 대한 규제가 없으며 輸入에 대한 제한을 두지 않는 반면, 자유지역에서 생산한 물품을 국내시판하는 경우 국내기업의 역차별 문제의 해소를 위해 관세를 부과하고 있다. 또한 내국인 대우 및 기술 개발 및 첨단제품에 대한 금융과 세제에 있어 각종 지원책이 제공되고 있다. 동지역에는 1994년 현재 139개 기업이 입주해 있고 투자액은 20억 달러에 이르고 있다.

#### 3. 3 싱가포르

싱가포르는 1969년 자유무역지대법(Free Trade Zones Act)을 제정하여 항만과 공항에 자유무역지대를 지정 운영해 오고 있다. 7곳<sup>8)</sup>에 자유무역지대의 기능을 설정하여 관세품의 저장 및 재수출이 용이하게 하고 자유무역지대에 Pasir Panjang Distripark, Alexander Distripark, Keppel Distripark를 운영하여 화물혼재 및 저장, 분배, 유통관리, 검사, 화인, 재포장 등이 이루어지도록 하

7) 이기석(1998), '세계적 수준의 도시네트워크와 자유무역지구의 건설', 국토 11월호, 국토개발연구원, p.45

8) 싱가포르의 자유무역지대(해상화물용 6개, 항공화물용 1개): Keppel 터미널, Tanjong Pagar 터미널, Pasir Panjang 터미널, Sembawang 터미널, Jurong 항, Changi 공항

고 있다. 또한 해운회사에 대한 지원제도로 국제해운회사승인제도(Approved International Shipping Enterprise Scheme)가 있으며, 외국인 투자에 대한 규제 최소화 및 인센티브 제공, 국제비즈니스센터 완비 등으로 국제비즈니스활동을 지원하고 있고, 산업구조 고도화를 위해 외국인투자기업의 구조 개선, 고도기술산업의 신규투자 유치 등을 적극적으로 추진하고 있다. 한편 싱가포르의 '하나의 싱가포르'(Singapore One)라는 프로젝트를 통해 싱가포르를 과학기술의 세계적 중심지, 전세계 통신산업과 정보 중심지인 Intelligent Island로 개발하고 정보기술의 광범위한 적용을 통하여 산업경쟁력과 삶의 질 개선을 목표로 1992년에 시작하였다. 이를 위해 외국자본의 조기참여를 위하여 先참여자우대조치(Pioneer Club Scheme)를 제시하고 있으며, 자국내에 연구개발시설을 설치하는 외국기업에 대하여 투자비용의 50%를 조건없이 무상지원하며 국가전산원(NCB), 국가과학기술위원회(NSTB), 전기통신청(TAS)이 주도가 된 추진체계가 마련되어 있다.

### 3. 4 홍콩

홍콩 자유항은 1842년 남경조약에 의해 영국의 식민지가 된 이후 국제간의 자유유통에서 상품무역상의 이익을 보장하여 100년 이상 중계무역항으로 번영을 누려왔다. 영국과 중국과의 홍콩 반환협정에 의한 1997년 7월 1일부로 중국에 반환되었으나 자유항으로서의 기능은 유지하고 있으며 중국의 화남경제권에 수출입되는 거의 모든 컨테이너 환적화물을 유치하고 있다. 정부재정 수입을 위한 일부품목의 輸入稅 외에는 자유항에 거주, 수입제조, 수출, 저장 등을 허용하고 있으며 금융업무에 대한 규제를 크게 완화하여 국제자금을 자유롭게 거래, 증개할 수 있도록 지역은행, 회계, 보험 등 금융기관을 비롯한 보조적인 서비스기관이 잘 발달되어 있다.

### 3. 5 말레이시아

말레이시아는 1971년에 자유무역지역법안(Free Trade Zone Bill)을 마련한 후 1995년 12개 지역에 자유무역지역(FTZ)을 설치하게 되었다. 자유무역지역을 설치할 수 없는 경우에는 인가보세창고(LMW : Licensed Manufacturing Warehouse)를 두어 자유무역지역에 입주하지 못한 업체에 면세 혜택이나 무관세 수입 등을 허용하는 제도를 채택하고 있다. 자유무역지역의 경우 정부에서 전략업종만 입주를 허용하고 있는데 생산품의 전량을 수출 목적으로 생산하고 있다. 한편 멀티미디어 슈퍼회랑(MSC : Multi-Media Super Corridor)사업은 1985년 공식선포하여 추진되는 사업으로 멀티미디어에 관련한 외국대기업을 유치함으로써 자국정보화 추진과 산업경쟁력 강화 목적으로 외국 대기업과 국내기업과의 합작 기업화를 장려하고 있다. 수도권 'Kuala Lumpur City Centre'에서 신공항에 이르는 폭 15km, 길이 40km 지역을 대상으로 추진중이며 입주기업에 10년간 면세 혹은 투자금액에 대한 100% 과세 유보 제공을 내용으로 하는 유치조건을 마련하고 우수한 정보 Infra를 이용하여 2000년까지 7개의 정보화선도서비스를 제공하여 유치기업에 대한 시장 창출과 국가사회정보화 계획을 동시에 달성하고자 하고 있다.



### 3. 6 인도네시아

인도네시아의 경우 외국인직접투자정책은 그 역사가 일천하다. 외국인의 직접투자는 1995년 5월에 이르러 완전개방되었으며 해외의 기술과 자본의 유치에 근본목적이 있고, 보세공단과 무역자유지역을 설치하여 외국인의 국내투자를 허용하고 있다. 동지역에서의 외국인경제활동에 대해서는 혜택 부재나 복잡한 규제가 있다. 보세공단은 바탐(Batam)보세공단 등 3곳에 설정되어 있으며 바탐보세공단의 경우 싱가포르와 인접하여 교통 통신 노동력 확보 등의 입지우위를 누리면서 외국인이 투자를 선호하는 공단이다. 무역자유지역은 바탐섬 등 4곳에 설치 운영되고 있다. 동지역의 입주허용업종으로는 정밀기계, 전자, 금속제품 등으로 자국민고용제도를 실시하고 있다.<sup>9)</sup>

### 3. 7 상해 포동신구(Pudong)

중국의 특별경제구역은 외국의 자금 및 기술과 중국 국내의 풍부한 노동력 및 자원을 결합하여 국제경쟁력을 갖춘 수출산업을 육성한다는 생산기지로서의 역할이 강하다. 지역의 경제를 활성화시켜 그 확산효과로 주변지역 내지 전국의 경제를 발전시키고 기술진보를 이루겠다는 목적을 갖고 있으며 다양한 유형이 있으나 통칭하여 개발구라 한다.<sup>10)</sup> '경제특구-연해 개방도시-연해 개방-내륙 국경지역 개방'의 형태로 개방지역이 점에서 선으로 선에서 면으로 확대되는 전략으로 이미 경제를 비롯한 다양한 측면에서 성과를 거두고 있다.<sup>11)</sup> 특히 상해 포동신구 개발은 중국의 중앙정부 차원에서 제8차 경제개발 5개년 계획의 일부로 추진하여 자국시장 이점을 충분히 활용하여 유치대상산업의 순위와 허용여부를 엄격히 규정하고 있다. 우선투자산업으로 인프라 구축, 부동산개발, 하이테크산업, 전기 및 기계산업, 전자산업, 섬유 등 일부 경공업분야, 석유, 정유 및 화학산업, 소재산업, 제약 및 의료기기산업 중 자국에 필요한 분야로 국한하고 있으며, 자국의 경쟁력 있는 산업에 대하여는 진출을 제한시키고 있다. 상해 포동신구는 당 지역자체가 특별경제구역으로 설정되어 있으나 내부적으로 4개 기능별 단지<sup>12)</sup>로 다시 구분되어 있는데 자유지대 안에 자유무역지대가 재설정되어 있는 독특한 형태라 할 수 있다. 포동신구내 자유무역지대(Free Trade Zone)의 경우 1997년말 현재 3,144개의 프로젝트에 걸쳐 38억불의 투자가 이루어지고 있다.<sup>13)</sup>

9) 성태현(1997), 전계분, pp.247 - 250

10) 김중범(1998), '중국 개발구의 발전이 도시화에 미친 영향', 국토 10월호, 국토개발연구원, p.102

11) 최남용(1996), '투자자유지역 설치를 통한 지역경제의 경쟁력 제고', 「경제학연구」 제44집 제2호, 한국경제학회, pp.198 - 199

12) 상해포동신구의 4개의 기능별 단지

• Free Trade Zone(10km<sup>2</sup>)

• Finance and Trade Zone(28km<sup>2</sup>) : 무역, 금융, 상업지구로 구성

• Export Processing Zone(19km<sup>2</sup>) : 현대식 산업단지와 주거지역으로 구성

• Hi-tech Park(17km<sup>2</sup>) : 첨단유전공학, 초정밀전자, 컴퓨터 소프트웨어 개발을 중심으로 한 기술집약적 산업단지로 구성

13) 김범석(1998), '투자자유지역의 해외사례와 성공요인', 외국인투자촉진을 위한 투자자유지역 조성방안에 관한 세미나 발표자료, 국토개발연구원(1998.4.20), p.34

### 3. 8 일본

일본은 昭和 25년부터 자유지대 설치 논의가 나왔으나 실현되지 않다가 소와 57년 8월의 '1980年代經濟社會の展望と指針'에 의거 'アジア ポト' 구상에서 수입화물의 장기보관시설을 보세구역으로 할지 자유무역지대로 할지로 인해 자유항이 다시 논의되었고 關西신공항의 건설에 관련하여 가공구 건설과 函館항이 靑函터널의 개통에 대처하기 위하여 자유항 논쟁이 재등장하였다.<sup>14)</sup>

이러한 과정을 거쳐 1992년 '수입촉진 및 대내투자사업 원활화에 관한 임시조치법'을 제정하여 항만, 공항 및 그 주변지역에 輸入에 관한 시설을 정비, 수입촉진과 수입관련업자의 사업활동을 활성화할 목적으로 항만·공항 및 그 주변지역에 수입관련의 시설, 사업, 활동이 인정된 지역으로 FAZ(FAZ : Foreign Access Zone)지역을 설정했으며 1996년 현재 승인지역 수는 일본국내 22개 지역에 이르고 있다.<sup>15)</sup> 1993년에는 관세법을 개정하여 '總合保稅地域' 제도를 새로이 규정, 개별적으로 추진해 왔던 외국화물의 처리 보관 가공 전시를 한곳에서 집중적으로 추진하여 수입 원활화를 기하는 제도를 도입하였다. 수입촉진지역이면서 그중 일부가 총합보세지역으로 지정된 오사카(大阪) 아시아태평양무역센터(ATC)는 1994년 4월 개장되어 ATC Corp.에 의해 관리·운영되고 있다. 이와 별개로 오키나와(沖繩)에 자유무역지역이 설정되어 있는데 同지대는 '오키나와진흥개발특별조치법'에 의거해 관세법상 보세지역제도와 입주기업에 대한 조세·금융상 우대조치를 시행하고 있다.

### 3. 9 인도의 칸드라(Kandra)항

1965년 인도에서 아시아지역 최초의 자유지대라 할 수 있는 수출촉진지역(EPZ : Export Processing Zone)이 칸드라항 근처에 설치되었다. 칸드라수출촉진지역은 칸드라항에서 약 9.6km에 위치하며 통칭 KAFITZ라 칭하고 있다. 칸드라수출촉진지역은 기업의 유치에 실패한 경우인데 이는 교통불편, 숙련노동자 부족, 시장제휴전력 미비, 자금 및 경영기술 미비 등을 원인으로 들고 있다.<sup>16)</sup>

### 3. 10 독일 함부르크자유항

1882년 함부르크항은 독일제국의 관세영역으로 편입되었지만 편입당시 항만지역이 관세동맹의 역외지역으로 격리되었고, 1920년대 독일동맹관세법에 의해 정식으로 자유항으로 인정되었다. 함부르크 자유항에서는 하역, 장치 및 보관, 분류, 재포장, 표시부착, 라벨링, 전시가 가능하며 가공 및 제조는 원칙적으로 再輸出되는 것에 한해 용인된다. 선박과 화물은 통관절차없이 관세와 부가가치세는 면제되며 자유항에서 독일내로 반출될 때는 관세를 부과하고 있으나 독일상품이 자유항내에 들어올 때는 수출로 간주되기 때문에 세제상에서 그에 상응한 혜택을 받고 있다. 함부르크 자유항은 함부르크주에 소속되어 있으며, 자유항의 관리조직으로 항만관리사무소와 항만감독사무소가 있다.<sup>17)</sup>

14) 山上徹 編(1993), 國際物流概論, 白桃書房, pp.108~115

15) 通商産業省外(1996), 「FAZの概要」

16) 박용안(1997), '주요국의 자유항제도와 우리 나라의 추진방향', 해양수산동향 7월호, 해양수산개발원, pp. 11~12

17) 박용안, 전계문, pp. 15~16

### 3. 11 영국

영국은 적극적인 외국인투자유치국가로서 고용 창출을 우선목표로 두고 있다. 상공부 산하의 영국 투자국(IBB)이 외국인투자정책을 총괄하고 있으며 외국인투자에 대한 실질적인 지원은 지방정부가 담당하고 있다. 투자장려지구와 자유무역지대를 설정하여 EU이외 지역 수출시 관세와 부가가치세를 면세, 지방세 면제, 고용보조금 지원과 교육훈련 지원, 자문역 비용 지원, 도로 건설과 용수 제공 등의 지원을 하고 정부지원 지역에 투자를 하면 연구개발, 공장건설의 투자비용의 100% 세금공제 혜택을 부여하고 있다. 1994년 기준으로 영국은 102억 2천 6백만달러로 미국, 중국, 프랑스에 이어 세계 제 4위의 투자유치성과를 올리고 있다.<sup>18)</sup>

### 3. 12 미국

미국의 외국무역지역(Foreign Trade Zone)은 20세기 들어 자유지대내에서 제조활동을 인정 한 최초의 자유항이다. 외국무역지역은 외국무역 촉진, 고용 창출 등을 목적으로 1934년 제정된 외국무역 지대법(Foreign Trade Zone Act)에 근거하여 1936년에 뉴욕항에 최초로 설립되었다. 이후 모빌항(1937년), 뉴올린스항(1945년), 샌프란시스코항(1948년), 로스앤젤레스항(1949년), 시애틀항(1949년)에 연이어 설치되었다. 초기에는 상품 보관, 물류센터 등을 주기능으로 했으나 1950년에 법이 개정되어 전시와 일부단순제조기능을 인정하게 된다. 1970년 이전에는 12개 지대가 있었으나 1990년에 이르러 299개의 외국무역지역, 준외국무역지역로 250여개가 만들어졌고, 우대조치로는 관세 등의 감면조치이며 준지대에 생산기능 도입을 위한 우대조치가 확대되고 있다. 이러한 준지대 관리자가 되려는 자는 외국무역지대위원회에 인가를 받아야 한다.<sup>19)</sup>

## 4. 우리나라에서의 자유지대 도입 논의와 정책추진현황

### 4. 1 자유지대 도입에 대한 논의

우리 나라에서의 자유지대에 대한 최초의 논의는 자유항 형태로 일제하 1922년 부산상업회의소가 부산항에 자유항구 설치를 요망하여 이를 중앙은행에 건의하였는데 성공하지는 못하였다.<sup>20)</sup> 이후 1955년경 자유항시의 형태로 제주도나 부산에 택하자는 건의와 1963년, 1966년, 1972년, 1975년의 계속적인 제주도 지역에 대한 정부와 학계의 논의와 구상 등이 있었으나 실현되지는 못하였다. 한편 자유항의 변형형태로서 대만의 카오슝 수출가공구와 유사한 수출자유지역이 1970년에 마산에, 1973년에는 이리에 설치되었다. 수출자유지역은 수출진흥 등 다방면으로 국민경제에 기여하였지만 설치이후 입지면적이 포화상태가 이르고 저렴한 노동력 제공 이점이 없어짐으로 해서 노동집약적 기

18) 박용수(1998), 「부산지역의 외국인투자 유치전략에 관한 연구」, 부산외국어대 경영학석사논문 pp.92~93

19) 남금식·홍성규(1998), '한국에 있어서 자유항제도의 도입과 그 역할', 제13차 한국항만경제학회 국제학술발표대회(1998. 7. 10), p.319 ; 박용안, 전계논문 pp.12~16

20) 남금식·홍성규, 전계문, p.327 ; 柴田銀次郎(1955), 自由港の研究, 同文館, p.168

업을 유지한 지역내의 발전에 한계성을 느끼게 된다.<sup>21)</sup> 수출자유지역에서 나타난 문제점을 극복하기 위해 가공무역형태의 공업항적 수출자유지역성격을 탈피하여 상품의 제조는 물론 견본전시, 진열, 판매까지 허용하는 자유성의 범위가 넓은 상항(Commercial Port)적인 성격의 적극적 자유항의 설치가 요구되면서, 1984년 2월에 정부에 의하여 제주도의 국제자유항개발계획이 발표되었다. 그러나 배후지 부재 등의 이유로 무산되었고, 1988년 12월에는 제주도 국제자유화지역 논의에 대해 재검토한다는 발표가 나오기도 하였다.<sup>22)</sup> 1994년에 이르러 당시 여당과 양당 국회의원 2인에 의하여 '투자자유지역 설치에 관한 특별조치법'의 입법화가 추진되다가 무산되었고, 1997년말 IMF 관리체제라는 국가위기 상황의 극복을 위해 외자유치정책을 전개하면서 열악한 투자환경 개선을 위해 투자자유지역 조성이라는 대안이 등장하게 되었다. 또한 해양수산부에서 광양항 조기 활성화를 위해 배후부지 200만평의 활용방안과 자유무역지대 조성이라는 안이 발표되자 자유지대에 대한 논의가 다시 나오기 시작하였다.

이러한 논의에도 불구하고 현재까지 자유무역지대가 설치되지 못한 것은 법의 제정이 이루어지지 못하였기 때문이다. 자유무역지대는 각종 조세의 감면, 외자유치, 수출입 면허의 간소화, 비관세 등 여러 가지 특수성이 있어 현행의 각종 단행법에 산발적으로 규정되고 있는 여러 가지 제도의 보완과 변경만으로는 실현되기 어렵기 때문이다.<sup>23)</sup>

이에 정부부처마다 자유지대 조성을 위한 제도적 지원책을 마련하고 있으며 지방화의 추세에 따라 부산, 인천, 광양 등의 도시에 새로운 항만건설계획이 수립되고 이와 연계하여 자유항 또는 국제자유도시 조성을 도모하게 되었다.

## 4. 2 정책추진현황

### 4.2.1 해양수산부 · 관세청

해양수산부에서는 1999년초에 재정경제부, 건설교통부와 공동으로 자유무역지대 특별법을 공동발의할 예정으로 부산신항과 광양항을 자유무역지대로 지정할 계획을, 관세청은 현행 관세법을 개정 보완하면 자유무역항제도와 유사한 효과를 가진 비관세물류촉진지역의 도입이 가능한 것으로 판단하여 관세법 개정을 통해 1999년부터 주요항만 및 공항지역에 1999년부터 외국인투자를 촉진시키기 위한 종합보세구역제도를 도입하기로 하여 관세없이 원료 등을 수입 · 제조 · 판매할 수 있게 했다.

### 4.2.2 행정자치부

행정자치부에서 외국기업의 국내투자 유치를 유도하기 위해 '지자체공유재산관리조례개정기

21) 김학소(1998), '21세기 동북아 물류중심지화를 위한 자유무역지대 도입방안에 관한 연구'. 제1회 광양항국제포럼 및 제13차 한국항만경제학회 국제학술발표대회(1998. 7. 10), p.274

22) 제주도 국제자유도시계획이 국민회의와 제주도에 의해 다시 적극추진되고 있다. 2000년부터 무역 · 물류 · 정보 · 금융 · 비즈니스 · 관광기능을 갖춘 국제자유도시로 만들기 위한 계획구상을 밝혔으며 무관세수입원칙, 역외금융센터기능 확충, 국제물류교역중심지 · 관광휴양지화 등에 대한 세부계획이 마련되고 있다.(조선일보, 1998. 12. 2 자)

23) 김학소, 전계문, p.280

준'을 시달함에 따라 지방자치단체는 국내에 진출하는 외국기업에 대해 투자규모 및 고용창출효과, 수출기여도 등에 따라 임대료의 50~100%까지 감면해 주고 매각할 때에도 무상제공하거나 25%까지 감면이 가능해진다. 지방자치단체에서 조성한 외국인투자장려지역에 입주하거나 투자액 30억 달러 이상 대형공장 1일 평균 1천명 이상 공장을 건설할 경우에는 공유지를 무상으로 살 수 있게 되며 이러한 내용을 지방의회를 통해서 감면조건 등을 조정, 확정할 경우 실시하게 된다. 경상남도도 외국인투자촉진조례를 제정하였으며 부산시의 경우에도 시민공청회를 거쳐 입안되어 시의회를 통과할 경우 1999년부터 시행될 수 있게 된다.

#### 4.2.3 외국인투자촉진법

외국인투자촉진법은 1998년 9월 2일 제정되었으며, 11월 17일부터 시행됨으로서 외국인투자지역 지정과 입주업체에 건설비 지원, 세금 감면, 각종 부담금 면제 등이 가능해졌다. 외국인투자지역 지정은 지방자치단체가 외국인투자를 1억 달러 이상 유치하면 정부가 해당지역을 외국인투자지역으로 지정하고 외국인투자가가 입주를 원하는 지역에 대해서는 지자체의 요청이 있으면 투자자유지역으로 지정하게 되는데 이때 투자자유지역 결정은 외국인투자규모와 고용, 기술이전효과 등 세 가지 국민경제적 영향을 고려해 재정경제부와 외교통상부, 산업자원부, 건설교통부 등 관계부처 장관급으로 구성되는 외국인투자위원회에서 하게 된다. 또한 對韓投資時 당국의 허가를 얻어야 했던 것을 신고제로 전환하고, 고도기술을 수반하는 사업을 하는 외국인투자기업은 법인세 및 소득세가 10년동안 감면, 취득세, 등록세, 재산세 및 종합토지세를 5년동안 면제하고 다음 3년간은 50%감면된다. 국공유재산은 수의계약에 의해 임대(최장 50년)하거나 매각할 수도 있게 하였다.

### 5. 부산지역 자유지대 설치 추진현황

부산의 경우 항만도시의 특성을 살릴 수 있는 자유항의 도입을 계속 제기해 왔으며 지역차원에서 연구도 지속되어 왔다. 한국해상교통정책연구소는 부산항을 중개무역항으로 지정하고 항만배후 지역에 보관 유통 국제교류 전시판매 정보 제조시설 등을 입주시켜 항만을 종합화물물류기지화 내지 생산기지화 하여 이 지역을 자유무역지대화해 국가적인 물류비용 절감과 부가가치의 극대화를 추진해야 한다 하였고, 부산상공회의소는 지역경제발전전략으로서 부산신항에 무역투자자유지대를 설치하고 그 공간구조는 항만기본시설지역, 항만개발유보지역, 유통관련산업지역, 국제업무지역, 첨단산업지역 등을 유치하자고 하였으며, 항만연구회와 부산지방해운항만청, 부산발전시스템연구소에서도 부산항과 연계시킨 부산의 국제화전략으로 자유항과 자유무역지대의 설치운영을 제기하는 등 자유지대 설치에 관련된 연구는 지역내에서 활발하다 할 수 있다.<sup>24)</sup>

부산에는 이상과 같이 자유지대에 관한 연구와 인식이 지역에 축적되어 있고, 동아시아 지역의 관

24) 한국해상교통정책연구소(1998), 「부산지역의 해운항만산업 활성화를 위한 방안」; 부산상공회의소(1997), 「부산의 국제업무거점성을 위한 기능 확보와 무역투자자유지대 조성」; 부산상공회의소(1995), 「부산자유무역항 구축방안」; 부산지방해운항만청(1993), 「부산항만과 지역발전」; 항만연구회(1992), 항만연구(자유항편), 부산발전시스템연구소(1991), 「부산자유무역지대의 실질적 설치에 관한 구상」

문항이라는 입지적 장점과 부산이 보유하고 있는 국제항의 활용, 서부산권 개발이라는 부산시의 정책방향, 그리고 국가적 차원에서 외국인투자 유치를 위한 제도적 지원과 부산신항만을 동아시아물류거점지역으로 육성하려는 정책방향 등에 부합하여 향후 부산신항만의 항만 및 항만배후지에 물류중심형 자유지대 설치가 적합하다 할 수 있다. 인근에 생산기지로서 녹산·신호공업단지, 지사과학산업단지 등 생산기능 확충을 위한 사업도 추진하고 있으며, 인근도시에 부산광역시도 형성되어 있어 종합물류·유통단지와 인프라 시설의 정비와 물류중심형 자유지대 조성 등이 종합적으로 이루어질 경우 국제교역 및 생산거점도시로 성장해 나갈 수 있는 잠재력은 충분히 보유하고 있다고 판단할 수 있다.

현재 부산시에서도 한국토지공사에서 조성하고 있는 강서구 녹산국가산업단지내 일정지역을 외국인투자자유지역으로 지정해 줄 것을 산업자원부에 요청해 놓고 있다. 외국인투자 지원을 위해 1998년 2월에서 9월까지 해외자본유치기획단을 한시운영하면서 외국인 원 스톱 서비스센터를 통해 외국인 투자기업을 위한 각종 편의를 제공하고자 하였는데 현재까지 대규모 투자를 유치하지는 못하였다. 이에 부산시에서는 1998년 11월말에 1999년말까지 공공부문 19건과 민간부문을 합쳐 20억 달러의 외자를 유치하겠다는 외국인투자유치전략을 발표하였으며 경제진흥국 산하에 '외자유치전문팀'을 설치, 외부전문가 3명으로 구성하여 각 부서별 외자유치프로젝트를 분석, 우선순위를 정하고 상품을 개발해 본격적으로 외자유치계획을 추진하고 있다. 또한 감천항 수산물자유무역지대 설치를 위한 연구 수행과 함께 국제수산물거래센터를 유치하려는 활동을 전개하고 있으며 부산신항만에는 비관세물류축진지역 설정을 요청해 놓고 있다.

그러나 아직 자유지대의 적절한 위치와 범위, 수지분석과 재원조달방안, 외국의 성공·실패사례의 원인 및 해당국의 관련법제 분석과 세부운영방안과 절차에 대한 조사, 개발 관리권과 운영권, 지가문제 등에 대한 구체적 연구와 문제 해결 노력은 미흡하다 할 수 있다.

## 6. '부산신항만 자유지대' 설치를 위한 정책제언

자유지대 이점을 최대한 누릴 수 있기 위해서는 자유지대의 입지여건이나 중심항만으로서의 잠재력을 보유한 최적항만지역에서의 자유지대 운영을 통해서 가능하며 그 지역은 세계적 생산중심지·물류중심지로서 기능할 수 있게 된다. 즉 자유지대는 위치, 시설, 배후지원시설 등 물리적인 요건과 행정, 법률, 무역여건 등 운영적 요건이 갖추어져 상품처리작업이 용이하고 법·제도적인 장치가 충분히 보장되는 경제적인 공간이므로 항만도시, 특히 중심항만(hub-port)에 자유지대를 설치하는 경우 부가가치생산이 더욱 높아지게 되며 외국자본 유치 활성화도 가능해 질 수 있다.

이러한 자유지대를 설치하는데는 10~20년의 준비기간이 필요하므로 무엇보다도 부산신항만 자유지대 설치와 운용에 대한 마스터플랜이 수립되어 단계별로 추진되어야 할 것이다. 이를 위해 첫째, 자유지대에 대한 철저한 사례조사와 연구분석을 통해 특별법이 제정되고 제도 적용의 단계가 결정되어야 할 것이다. 현재 정부에서 1999년 시행 목적으로 자유무역지대관련 입법을 추진하고 있다 하나

자유지대는 국가마다 형태와 운용내용이 다르므로 외국의 관련법제와 세부운영절차 등에 대한 연구가 구체적으로 선행된 후 법 제정이 이루어져야 할 것이다. 부산지역차원에서 경제특구, FAZ, 복합형 자유도시 등 자유지대의 변형된 모델과 관련법제에 대한 분석 및 외국의 성공·실패사례나 목표 추진과정에서 나타난 시행착오, 설치 및 운영주체간 책임과 역할 분담 및 관련당사자간의 연관성, 설치 및 사용허가 절차, 화물의 반출입·환적·제조 가공·조립·전시·혼재 등의 화물관리와 관세면제, 과세 및 환급 등의 과세관리 등 세부운영절차에 대한 구체적 연구를 통해 부산신항만에 적합한 자유지대 형태가 법 제정시 반영되도록 해야 할 것이다.

둘째, 부산신항만 자유지대가 국토개발 차원에서 제5차 국토종합개발계획에 포함될 수 있도록 지역의 대응이 필요하다. 손익분석, 산업연관분석 등 계량적 추정작업이 동시에 진행되어야 할 것이다. 자유지대의 적정범위와 형태, 제도적 장치, 투자재원 등에 대한 연구와 도시특성, 각종 개발계획, 대내외 경제환경 등을 연계한 구체적인 SWOT 분석을 통해 부산 및 부산신항의 장점을 살리고 부정적 효과를 최소화시키면서 부산지역의 여건에 가장 적합한 형태의 자유지대 모델을 개발하여 단계별로 추진되도록 해야 할 것이다.

셋째, 유치산업의 종류에 따라 기업활동에 요구되는 유치조건이나 필요기능의 실현에 적합한 입지적 여건은 상이할 수밖에 없는데 이러한 고려가 결여되었을 경우 후에 더 큰 시간상의, 그리고 비용상의 손실을 가져올 수 있으므로 장기적인 시각에서 부산지역에 적합한 유치산업의 종류와 필요기능 등이 제시되어야 한다. 부산시 산업정책과 연계되어 대상산업과 유치기준이 선정되어야 하며 이를 위해 부산시 산업정책 수립시 제조업과 서비스업을 포괄하는 나열형 산업정책보다 물류중심형 항만 도시에 적합한 산업 선정과 물류관련기업의 투자성향에 대해 철저한 분석이 필요하다. 부산신항만의 경우에는 물류중심형 단지 조성을 위해 물류산업에 관련된 운송 보관 하역 포장 정보통신 뿐 아니라 금융 디자인 영상산업 등 서비스업 포함이 바람직하다 할 수 있다. 또한 고용을 통해 나타나는 후방 연계효과는 자유지대내에서 유치되는 산업에 따라 큰 차이가 나타날 수 있으므로 산업별 고용창출효과에 대해서도 구체적 연구가 되어야 할 것이다.

넷째, 입주업종에는 제한을 가해야 하나 국내기업과 외국업체에 같은 기준을 적용해야 할 것이다. 특히 환경규제는 철저히 해야 하며 입주대상업종, 투자기간, 투자재원의 조달, 수출 기여도 등에 대한 동등한 기준 적용과 국내기업이 해외자본시장에서 투자재원을 직접조달하거나 외국기업과 합작하여 수출을 목적으로 입주가능업종에 투자할 경우 자유지대 입주가 바람직하다. 이를 통해 우리 기업들이 자유지대내에서 선진기업의 첨단기술 접목을 통해 기술수준을 제고할 수 있고, 외국기업과의 네트워크를 통한 국제분업 확대 및 선진기업문화를 적극적으로 받아들일 수 있도록 해야 할 것이다.

다섯째, 자유지대내 외국인기업 유치를 위해서는 노동관련법제에서 보다 획기적인 제도개선이 요구된다. 예를 들면 해고에 대해 유연한 정책이 필요하며, 외국인 입출국이 무비자로 가능하도록 하고 외국노동인력 사용 등 인력공급 자유화 등이 필요하다.그외 부산신항이 완공되기 전이라도 기존 부산항을 비관세물류지역으로 지정받아야 하며 녹산공단에 소규모투자자유지역, 감천항 수산물자유무역지대가 조성되어 자유지대 운용에 관한 노하우를 축적하고, 기존의 부산항이 자유항에 뒤지지

않도록 서비스 개선과 규제 완화를 통해 경쟁력을 강화해야 할 것이며, 항만시설, 배후시설, 수송비용과 정보통신시스템, 노동력, 서비스 질 제고와 여타 경쟁력 확보에 중점을 두어야 할 것이다.

## 7. 결 론

본문에서 각국의 자유지대 설치 운영 현황을 살핀 결과 경제적 특수여건에 따라 조금씩 변형되고 달리 운영되고 있음을 보았다.

교역중심의 자유지대 설치국가는 중계무역에 의한 경제적·정치적 이익이나 고용 증진 목적을 위해, 생산중심의 자유지대는 수출 촉진, 산업구조 개편, 국내산업 보호 등의 목적으로 운영되고 있다. 최근에는 교역중심형 자유지대와 생산중심형 자유지대를 통합한 형태인 복합기능(Multi-funtional)형 자유지대가 선호되며 동지대는 국제업무 및 국제금융기능, 복합물류거점기능, 고부가가치제품의 생산과 연구개발기능 국제관광 위락 및 주거기능 등 국제자유도시로서의 역할을 하고 있다. 또한 인도 칸드라자유지대의 실패사례를 통해 입지여건이나 잠재력을 보유한 지역에서의 자유지대 운영을 통해서만 성공할 수 있다는 것을 보았다.

부산의 경우 입지적 장점 뿐 아니라 국가적 차원에서 외국인투자 유치를 위한 제도적 지원과 부산신항만을 동북아시아물류거점지역으로 육성하려는 정책방향 등을 고려했을 때 부산신항만지역을 물류중심형 자유지대로 발전시킴이 바람직하다 할 수 있다.

이를 위해 자유지대 특별법 제정 및 자유지대 추진·운용을 위한 마스터플랜 수립 등을 위해 6장에서 제시한 부산신항만 물류중심형 자유지대 설치를 위한 정책적 제안의 실천과 함께 지역차원에서의 투자환경 개선과 아울러 투자환경에 영향을 미치는 인적·물적·제도적 여건 구비가 자유지대의 전제조건이라 할 것이다. 그리고 무엇보다도 부산신항만개발이 계획에 따라 차질없이 추진될 수 있도록 적극적인 행정적·기술적 지원이 요청된다 하겠다.

## 참 고 문 헌

### <국내문헌>

- 김법석(1998), '투자자유지역의 해외사례와 성공요인', 외국인 투자촉진을 위한 투자자유지역 조성방안에 관한 세미나 발표자료(1998. 4. 20), 국토개발연구원
- 김종범(1998), '중국 개발구의 발전이 도시화에 미친 영향', 국토 10월호, 국토개발연구원
- 김태형·정인교(1996), 「한국의 소규모 자유무역지대 설립의 경제적 타당성에 관한 연구」, 대외경제정책연구원
- 김학소(1998), '21세기 동북아 물류중심기지화를 위한 자유무역지대 도입방안에 관한 연구', 제13차 한국항만경제학회 국제학술발표대회(1998. 7. 10)
- 김화섭(1997), 「동북아시아 중화경제권과 한국경제」, 산업연구원
- 남금식·홍성규(1998), '한국에 있어서 자유항제도의 도입과 그 역할', 제13차 한국항만경제학회 국제학술발표대회(1998. 7. 10)
- 노성호(1994), '무역투자자유지역 설치 구상', 부산권의 투자자유지역 설치방안 정책세미나 발표자료(1994.4.28), 부산발전시스템연구소



- 노재봉(1998), 「우리 나라와 아세안국가의 외국인직접투자 환경비교」, 대한상공회의소
- 박명섭(1995), 「부산자유무역항 구축방안」, 부산상공회의소
- 박용안(1997), 「주요국의 자유항제도와 우리 나라의 추진방안」, 해양수산동향 11월호, 한국해양수산개발원
- 박인호·정의광(1991), 「부산자유무역지대의 실질적 설치에 관한 구상」, 부산발전시스템연구소
- 박중수(1998), 「부산지역의 외국인투자유치전략에 관한 연구」, 부산외국어대 경영학석사학위논문
- 박헌주(1998), 「투자자유지역 조성구상」, 외국인투자촉진을 위한 투자자유지역 조성방안에 관한 세미나 발표자료(1998. 4.20), 국토개발연구원
- 배용호(1998), 「외국인투자 유치정책의 현황과 과제」, 국회
- 부산광역시(1996), 「上海 개황」
- 부산광역시(1998), 「부산시 투자가이드」
- 부산발전연구원(1997), 「움직이는 동아시아경제 들여다보기 : 1997 PDI경제백서」
- 부산지방해운항만청(1993), 「부산항만과 지역발전」
- 성태현(1997), 「동남아 무역자유지역 도입 현황과 특징 - 싱가포르, 말레이시아, 인도네시아를 중심으로」, 「동북아연구」 제3권, 경남대 극동문제연구소
- 野村CITIC 편(1998), 「중국 10년후의 거대소비시장」, 대외투자개발원
- 이기석(1998), 「세계적 수준의 도시네트워크와 자유무역지구의 건설」, 국토 11월호, 국토개발연구원
- 이상호(1995), 「무역투자자유지역의 효과와 유형 분석」, 「항공산업연구」통권35집, 세종대 부설 항공산업연구소
- 장윤종(1998), 「투자자유지역의 제도적운용방안」, 외국인 투자촉진을 위한 투자자유지역 조성방안에 관한 세미나 발표자료(1998. 4. 20), 국토개발연구원
- 정의광(1997), 「부산의 국제업무 거점성을 위한 기능확보와 무역투자자유지대 조성」, 부산상공회의소
- 최남용(1996), 「투자자유지역 설치를 통한 지역경제의 경쟁력 제고」, 「경제학연구」, 제44집 제2호, 한국경제학회
- 한국항만연구회(1992), 항만연구
- 한국해상교통정책연구소(1998), 「부산지역의 해운항만산업 활성화를 위한 방안」

### <국외문헌>

- Blair, John P.(1991), *Urban & Regional Economics*, IRWIN
- Das., S. P.(1981), Effects of Foreign Investment in the Presence of Unemployment, *Journal of International Economics*, Vol. 11 No.2
- Ernest G. Frankel(1985), *The Concept of Free Ports and Their Contribution*, in Hamda, IAPH
- Jansson, Jan Owen & Sheerson, Dan(1982), *Port Economics*, The Massachusetts Institute of Technology
- Jean Curvie(1985), *Export Processing Zones in the 1980s*, London
- UN(1991), *The Challenge of Free Economic Zones*
- UNCTAD(1996), *Freeport Development: the Mauritius Experience*
- JETRO(1973), 「世界の自由貿易地域と自由港」
- 柴田銀次郎(1970), 「自由港の復興」, 港灣經濟研究 第8卷, 日本港灣經濟學會,
- 柴田銀次郎(1955), 「自由港の研究」, 同文館
- 山上徹 編(1993), 國際物流概論, 白桃書房
- 市來清也(1996), 「港灣管理論」, 成山堂書店
- 通商産業省外(1996), 「FAZの概要」

